



La posición de Fauna & Flora International sobre los guardabosques y los derechos humanos

INTRODUCCIÓN

FFI se compromete a respetar los derechos humanos, a promover su protección y realización en el marco de nuestros programas de conservación y a apoyar los sistemas de gobernanza que puedan garantizar esos derechos¹.

Reconocemos la importancia de hacer cumplir las leyes, normas y reglamentos medioambientales, así como el papel crucial que desempeñan los guardas forestales en la conservación de la biodiversidad, entre otras cosas, mediante la gestión de las áreas protegidas, la lucha contra el comercio ilegal de fauna y flora silvestres, la mitigación de los conflictos entre los seres humanos y la fauna y flora silvestres y otras estrategias para beneficiar tanto a las personas como a la naturaleza.

Los Rangers² trabajan en posiciones de confianza realizando un trabajo difícil y a veces peligroso. Dado que están facultados -y a veces armados- para desempeñar funciones de aplicación de la ley, esto les confiere la obligación de actuar de forma responsable, legal y conforme a las normas de derechos humanos. El sistema de derechos humanos permite a los guardabosques tomar medidas para protegerse a sí mismos, así como a los bienes naturales que están encargados de defender. Sin embargo, también impone algunas limitaciones a las formas en que pueden hacerlo, es decir, no deben ejercer sus funciones de manera que infrinjan los derechos de las personas.

PRINCIPIOS DEL TRABAJO CON LOS GUARDABOSQUES

FFI sólo apoya las actividades de aplicación de la ley llevadas a cabo por personas sujetas a la autoridad de las administraciones civiles de forma que respeten y protejan los derechos humanos de todos los miembros de las comunidades locales y de las comunidades indígenas. Esto incluye las actividades llevadas a cabo por gobiernos u organizaciones políticas legítimas en estados frágiles.

FFI se asegurará de que las organizaciones asociadas (ya sean estatales, privadas, ONG o comunitarias) que emplean a los guardabosques cuenten con las políticas³ y los sistemas necesarios para respetar los derechos humanos y el estado de derecho; con el mandato de tomar las medidas adecuadas para cumplir las normas internacionales de derechos humanos; y con la capacidad de garantizar que los guardabosques reciban la formación y la supervisión necesarias para defender los derechos humanos.

Los siguientes principios se aplicarán en el desarrollo y la ejecución de todos los proyectos en los que participen guardabosques:

1) Actuar dentro de la ley

Todas las actividades apoyadas por el FFI deben llevarse a cabo de acuerdo con las leyes del país en el que se realizan, los requisitos especificados por el donante y cualquier convenio internacional del que el país sea parte. Esto incluye la tolerancia cero con la tortura y el trato inhumano. Cuando las normas regionales o internacionales o las mejores prácticas vayan más allá de la legislación nacional, las actividades deben llevarse a cabo según la norma internacional, a menos que la legislación nacional las contradiga directamente.

¹ Véanse las posiciones y orientaciones pertinentes, por ejemplo, sobre el CLPI, el género, las restricciones de acceso, en la sección de recursos en www.fauna-flora.org/approaches/livelihoods-governance; y los compromisos de la CIHR <http://www.thecihr.org/about> 2 ^A efectos de este documento, los guardabosques se definen como el personal que desempeña funciones de primera línea en la aplicación de las leyes, normas y reglamentos de conservación, ya sean miembros de la comunidad, empleados o contratistas del Estado, del sector privado o de las ONG.

³ Véanse, por ejemplo, la política y la lista de comprobación del Fondo de Ayuda a los Guardabosques de Tusk Wildlife Challenge; y ejemplos de políticas y orientaciones, por ejemplo, el Código de Conducta y los Procedimientos Operativos Estándar de URSA/IRF (tbd)



- a) Deben acordarse medidas con las autoridades competentes para garantizar que el personal encargado de hacer cumplir la ley siga procedimientos legales, éticos y seguros para la detención de sospechosos y de personas detenidas bajo la custodia de los guardias. El uso de la fuerza debe seguir los principios de necesidad y proporcionalidad³.
- b) Si se recogen datos sobre delitos contra la vida silvestre, dichos datos deben ser recogidos, compartidos y gestionados de acuerdo con las leyes y reglamentos de protección de datos del país, o con la autorización apropiada del gobierno. El intercambio de datos sobre delitos contra la vida silvestre a través de las fronteras internacionales sólo puede hacerse si es legal hacerlo de acuerdo con las leyes o reglamentos del país donde se originaron los datos, o con la autorización apropiada del gobierno, y de una manera que minimice el riesgo de daño a los vinculados con los datos.

2) Garantizar la responsabilidad

Deben existir sistemas para que las autoridades administrativas actúen de forma rápida y justa si los guardabosques violan los procedimientos legales, éticos y de seguridad, o no respetan los principios acordados por FFI y las autoridades estatales pertinentes. Las acciones correctivas podrían incluir la terminación del empleo, sanciones y otros medios de disciplina disponibles y acordados entre FFI y el organismo administrativo. Del mismo modo, FFI se esforzará por garantizar que existan mecanismos apropiados para el trato justo tanto de las comunidades locales como de los guardas forestales en el diseño de los mecanismos de reclamación y denuncia.

3) Desarrollar la capacidad de los guardabosques

Debe proporcionarse educación y formación a los guardas forestales y a sus responsables para ayudar a garantizar que se respeten los derechos humanos y se practique una conducta humana. Esto debe adoptar la forma de formación básica y de actualización periódica. La formación debe incluir: información detallada sobre toda la normativa aplicable en virtud de las leyes nacionales e internacionales, así como las mejores prácticas internacionales; normas proporcionadas, legales, responsables y éticas para el uso de la fuerza y de las armas de fuego que garanticen la cantidad mínima necesaria para lograr el objetivo legal en cuestión; orientación sobre la disciplina, el respeto de las instrucciones, la sensibilización sobre los derechos humanos y los pueblos indígenas, la colaboración con las comunidades locales; técnicas para la comunicación no violenta en el ejercicio de las funciones de aplicación de la ley; y la creación de capacidades para la seguridad de los propios guardabosques.

4) Apoyar el bienestar de los guardabosques y sus familias

FFI desea garantizar que los guardabosques ejecuten su trabajo de forma segura y eficaz, y espera que las autoridades de gestión tomen medidas para garantizar la seguridad y el bienestar⁴ de los guardabosques, tanto mujeres como hombres.

5) Asociarse con las comunidades locales

Debe existir un sistema para establecer una colaboración eficaz con las comunidades locales. Lo ideal es que esto ocurra a través de las comunidades y los guardabosques creando, ejecutando y supervisando conjuntamente la aplicación de los planes de cogestión para: la utilización de los recursos naturales, la defensa de sus derechos y responsabilidades, y la garantía de la responsabilidad mutua de sus acciones. Las comunidades locales y los guardabosques también deben tener acceso a mecanismos de reclamación adecuados.

⁴ Por ejemplo, el derecho a la vida, a la seguridad, a los derechos laborales, a los derechos reproductivos, al nivel de vida, a la asistencia sanitaria.



6) Identificar, supervisar y planificar los desafíos

FFI entiende que pueden existir o surgir tensiones y problemas entre los organismos de ejecución y las comunidades locales u otras partes interesadas. Deben existir mecanismos para supervisar, gestionar y mitigar los riesgos identificados, incluso cuando se trabaje con organizaciones asociadas o a través de ellas.

7) Mantener la imparcialidad

Deben tomarse medidas para garantizar que se mantiene una clara línea de distinción entre el personal del FFI y el personal encargado de la aplicación de la ley, incluyendo el cuidado en cómo y dónde se utiliza el logotipo del FFI y sólo compartir espacios y equipos cuando sea absolutamente necesario para mantener un nivel de compromiso profesional. Específicamente:

- a) Las oficinas de FFI no deben utilizarse para guardar pruebas de delitos que puedan utilizarse en un tribunal, por ejemplo, armas de fuego confiscadas o productos de la vida silvestre. Sin embargo, los materiales confiscados que no formen parte de los casos judiciales (por ejemplo, los lazos almacenados temporalmente y destinados a su posterior destrucción) pueden guardarse en los locales de FFI si el personal tiene una autorización escrita del gobierno para hacerlo. Las oficinas de FFI nunca deben ser utilizadas por los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley para retener o entrevistar a los sospechosos, ni siquiera temporalmente.
- b) Los vehículos de FFI no deben utilizarse para transportar prisioneros, delincuentes o sospechosos. Los vehículos del FFI sólo pueden utilizarse para transportar guardabosques armados, por ejemplo, para actividades de aplicación de la ley, turismo o vigilancia, si el jefe de país del FFI lo aprueba formalmente por escrito.
- c) El logotipo de FFI no debe utilizarse en ningún material o equipo directamente relacionado con la aplicación de la ley o que pertenezca a organismos gubernamentales, incluidos los uniformes y los vehículos.

8) Armas de fuego

FFI reconoce que la conservación de primera línea puede requerir la portación de armas de fuego. FFI sólo apoya el uso de armas de fuego cuando exista riesgo de muerte o lesiones graves para un guardabosques o cualquier otra persona, y sólo cuando su uso sea necesario para evitar este daño, ya que todas las demás medidas han fallado o fallarían claramente. Cualquier fuerza debe ser proporcionada y necesaria, autorizada y regulada por la legislación nacional, y sólo empleada por aquellos legalmente autorizados y entrenados para ello.

9) Comuníquese regularmente

Los principios, políticas y procedimientos de FFI relativos a los guardabosques, así como nuestras normas y protocolos para la participación de las partes interesadas, se comunicarán a todo el personal, representantes y socios de FFI. Esto incluye una guía sobre cómo FFI se comunicará regularmente con las partes interesadas sobre cuestiones relacionadas con los derechos humanos y violaciones de conducta por parte de los guardabosques, así como sobre las medidas adoptadas para garantizar el cumplimiento de las leyes y normativas nacionales y de las políticas de FFI. Estas comunicaciones y respuestas serán registradas, rastreadas y revisadas por la alta dirección.

10) Sanciones por incumplimiento de los principios de derechos humanos

FFI aplicará los recursos necesarios para garantizar el cumplimiento de los principios de derechos humanos. Esto podría requerir la retención de los desembolsos o la finalización del apoyo si las cuestiones de derechos humanos no son tratadas adecuadamente por las autoridades legales pertinentes. FFI tomará medidas para notificar a los beneficiarios las medidas adoptadas, y también tendrá en cuenta el impacto más amplio que estas actividades puedan tener en otros beneficiarios del proyecto. FFI siempre informará de forma confidencial de todas las actividades delictivas conocidas o sospechosas a la autoridad policial competente.



ARCADIA
A CHARITABLE FUND OF
LISBET RAUSING & PETER BALDWIN

The translation of this guidance/position and its dissemination to FFI partners has been funded by Arcadia, a charitable fund of Lisbet Rausing and Peter Baldwin